УТВЕРЖДАЮ
врио по руководству инспекцией
_____ В.В. Филиппов
от 29.12.2021

Обзор правоприменительной практики
Контрольно-надзорной деятельности инспекции гостехнадзора
Брянской области за 2021год.

В соответствии с требованиями ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) подготовлен настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции гостехнадзора Брянской области (далее - инспекция) за 2021 год.

Целями и задачами обобщения и анализа правоприменительной практики является обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике инспекции, выявление и снижение количества типичных нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований.

Инспекция гостехнадзора Брянской области является уполномоченным исполнительным органом по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники по следующим видам регионального государственного контроля (надзора):

- за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в процессе использования лицами, ими управляющими, независимо от их принадлежности (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров машин, подконтрольных Ростехнадзору) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды;
- за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в процессе использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями независимо от их принадлежности по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды;
- в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров,

подконтрольных Ростехнадзору), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией;

А также осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации и Брянской области об административных правонарушениях.

I. Общие положения

Инспекция гостехнадзора Брянской области является исполнительным органом государственной власти Брянской области, осуществляющим функции по региональному государственному надзору в сфере безопасности при использовании тракторов, самоходных дорожностроительных и иных машин, не предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, аттракционов. В целях реализации Закона № 294-ФЗ и улучшения правоприменительной практики исполнения государственной функции были приняты Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Брянской области и Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области.

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора)

1. Составление ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направление проектов планов в органы прокуратуры и их доработка по итогам рассмотрения органами прокуратуры. План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей инспекцией на 2020 год (далее – План проверок) формируется в соответствии с требованиями статей 9, 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ основаниями для включения объектов контроля в План проверок служит: истечение трех лет со дня государственной регистрации юридического лица; истечение трех лет со дня окончания проведения последней плановой проверки юридического лица. В соответствии со статьей 26.1. Федерального закона № 294-ФЗ с 1 января 2016 года по 31 декабря 2020года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ.

В 2021 году инспекцией не проводилось плановых праверок.

2. Проведение внеплановых проверок.

Проведение внеплановых проверок инспекций гостехнадзора Брянской области осуществляется по основаниям, установленным статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ:

в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами.

мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Внеплановых проверок в 2020 году инспекцией гостехнадзора Брянской области не проводилось.

3. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание

Приказы о проведении проверок издаются начальником инспекции гостехнадзора Брянской области в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О

реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – типовая форма распоряжения).

Проект приказа в соответствии с Административным регламентом исполнения инспекцией гостехнадзора Брянской области государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора), подготавливается должностным лицом и утверждается начальником инспекции, заместителем начальника инспекции.

В приказе инспекции в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ и типовой формой распоряжения о проведении проверки включаются следующие сведения:

1) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, а также вид (виды) государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций; 3) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

5) правовые основания проведения проверки;

6) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

7) перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля;

8) перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

9) даты начала и окончания проведения проверки.

Уведомление о проведении плановой проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя не позднее чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки посредством направления копии распоряжения руководителя о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре

индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в инспекцию гостехнадзора Брянской области, или иным доступным способом.

4. Выбор формы проверки (документарная или выездная)

Плановая (внеплановая) проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 Федерального закона № 294-ФЗ.

Форма проведения плановой проверки определяется на стадии формирования и утверждения плана проведения плановых проверок на предстоящий год.

При этом, выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и иных имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

Проведение внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ (в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами) осуществляется в документарной форме.

5. Исчисление и соблюдение сроков проверки

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ срок проверки не может превышать двадцати рабочих дней.

Инспекцией гостехнадзора Брянской области обеспечивается строгое соблюдение сроков проведения проверок. Случаи превышения установленного срока проведения проверки отсутствуют.

6. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

При организации и проведении инспекцией гостехнадзора брянской области плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в обязательном порядке обеспечивается соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

7. Оформление результатов проверки и принятие мер по её результатам

По результатам проверки должностными лицами инспекции гостехнадзора Брянской области проводящими проверку, составляется акт в

двух экземплярах в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В акте проверки указываются: дата, время и место составления акта проверки; наименование органа государственного контроля (надзора); дата и номер приказа инспекции гостехнадзора Брянской области либо должностного лица, исполняющего обязанности начальника инспекции о проведении проверки; фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку; наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки; дата, время, продолжительность и место проведения проверки; сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения; сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала; подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных экспертиз, объяснения работников юридического лица или индивидуального предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии. В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий по контролю (надзору);

вручение одного экземпляра акта проверки с копиями приложений руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя,

иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле инспекции гостехнадзора Брянской области. При наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках государственного регионального контроля (надзора) акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, проверяемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемым лицом; проставление записи в журнале учета проверок о проведенной проверке в соответствии с частью 9 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ;

в случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований должностные лица инспекции гостехнадзора Брянской области при проведении плановой проверки таких членов саморегулируемой организации обязаны сообщить в саморегулируемую организацию о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения плановой проверки;

акт проверки, прилагаемые к нему документы, оформляются в дело по проверке юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещены на официальном сайте инспекции гостехнадзора Брянской области (http://igtn32.ru) в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)».

8. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований. Обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований в инспекцию гостехнадзора в 2020года не поступало.

9. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

В 2021 году юридические лица и индивидуальные предприниматели к ответственности не привлекались.

III. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

1. Информация о правовых актах, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается инспекцией при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

Приказом инспекции утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции инспекции гостехнадзора Брянской области и Порядка ведения Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции инспекции Приказ размещен на официальном сайте инспекции гостехнадзора Брянской области (http://igtn32.ru) в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» «Перечень обязательных требований».

Государственный надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в процессе использования в части сохранности имущества, охраны окружающей среды, а в агропромышленном комплексе – за соблюдением правил эксплуатации и хранения машин и оборудования.

С ежегодным увеличением рейдовых мероприятий по проверке машин в процессе их использования выявляется количество незарегистрированных машин в отношении которых в дальнейшем производятся действия по их постановке на учет.

Показатели по количеству зарегистрированных машин в Брянской области по состоянию на:

01.01.2022 зарегистрировано 25458 единиц самоходной техники;

01.01.2021 зарегистрировано 24846 единиц самоходной техники;

01.01.2020 зарегистрировано 24717 единиц самоходной техники;

01.01.2019 зарегистрировано 24138 единиц самоходной техники.

Цели проведения профилактической работы:

увеличение показателя, выражающегося в соотношении устраненных нарушений, выявленных в результате проведения проверочных мероприятий, к общему количеству выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования.

Задачи проведения профилактической работы

1) формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

4) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

5) проведение семинаров-совещаний должностных лиц инспекции гостехнадзора Брянской области в целях рассмотрения актуальных вопросов, направленных на повышение эффективности деятельности органов гостехнадзора, обмена опытом работы территориальных отделов, проведения практических семинаров по основным оказываемым государственным услугам, а также проверки знаний по специфике исполняемых обязанностей.

В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин в 2021 году инспекцией гостехнадзора Брянской области, проводились масштабные рейдовые мероприятия с привлечением сотрудников МВД (инспекторов ГИБДД, участковых уполномоченных). Проверено 5574 единиц самоходных машин и внедорожных мотосредств, выявлено 791 административных правонарушений в сфере эксплуатации самоходных машин и внедорожных мотосредств, вынесено 1 предписание.

Для сравнения в 2020 году проверено 5674 самоходных машин и внедорожных мотосредств, выявлено 672 административных правонарушений в сфере эксплуатации самоходных машин и внедорожных мотосредств, вынесено 422 предупреждений,

в 2019 году проверено 5716 единиц самоходных машин и внедорожных мотосредств, выявлено 811 административных правонарушений в сфере эксплуатации самоходных машин и внедорожных мотосредств, вынесено 418 предупреждений.

в 2018 году проверено 5484 единиц самоходных машин и внедорожных мотосредств, выявлено 417 административных правонарушений в сфере эксплуатации самоходных машин и внедорожных мотосредств, вынесено 189 предупреждений,

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются: нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования, нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.