



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Степная ул., д. 2-а, Брянск, 241050  
тел./факс (4832) 66-68-94  
Email: ru32@minjust.gov.ru

28.08.2020 № 02-16/46

На № 02-1116 от 17.08.2020

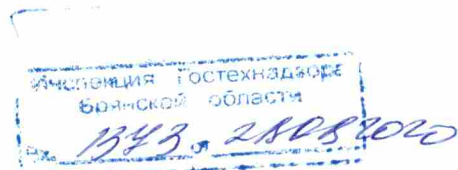
Врио по руководству государственной  
инспекции по надзору за техническим  
состоянием самоходных машин и  
других видов техники, аттракционов  
Брянской области

В.В. Филиппову

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы на проект приказа  
государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных  
машин и других видов техники, аттракционов Брянской области  
«Об утверждении административного регламента предоставления  
государственной услуги по государственной регистрации аттракционов»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области (далее – Управление) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу проекта приказа государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области «Об утверждении административного



регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации аттракционов» (далее – проект приказа).

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В результате проведения правовой экспертизы установлено, что проект приказа соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а в частности Налоговому кодексу Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ (части второй), Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлению Правительства РФ от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов» и постановлению Правительства РФ от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов» (далее - постановление Правительства РФ № 1939).

Форма проекта приказа соответствует правилам юридической техники.

В тексте проекта приказа и проекта административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации аттракционов (далее – проект административного регламента) выявлены нарушения правил юридической техники.

1. В преамбуле проекта приказа содержатся ссылки на постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 373) и на постановление Правительства Брянской области от 12.05.2015 № 210-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных

услуг, Порядка проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – постановление Правительства Брянской области № 210-п).

Между тем, нормы постановления Правительства РФ № 373 регулируют правоотношения, связанные с вопросами осуществления государственного контроля (надзора) и предоставления государственных услуг федеральными органами государственной власти, а постановление Правительства Брянской области № 210-п с 06.02.2019 утратило силу постановлением Правительства Брянской области от 02.09.2019 № 409-п «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее, если не оговорено особо - постановление Правительства Брянской области № 409-п).

На основании изложенного, следует из преамбулы приказа проекта приказа исключить ссылку на постановление Правительства РФ № 373, а слова «постановлением Правительства Брянской области от 12 мая 2015 года № 210-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти Брянской области, Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Брянской области, Порядка проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг» заменить на слова «постановлением Правительства Брянской области от 02.09.2019 № 409-п «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг».

2. Пункты 4 и 5 проекта административного регламента содержат в себе дублирующие нормы, касающиеся порядка размещения справочной информации.

3. В абзаце первом пункта 9 проекта административного регламента указано сокращенное наименование государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области.

Вместе с тем, данное обозначение уже отражено в пункте 1 проекта административного регламента.

4. Необходимо пересмотреть изложение пункта 11 проекта административного регламента в соответствии с нормами, установленными абзацем вторым подпункта «б» пункта 15 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Брянской области № 409-п.

5. Пунктом 13 проекта административного регламента предусмотрены результаты предоставления государственной услуги, путем получения заявителем, в частности, свидетельства о государственной регистрации аттракциона.

Между тем, в абзаце четвертом пункта 14 и в подразделе «Выдача государственного регистрационного знака взамен утраченного или пришедшего в негодность» проекта административного регламента, в том числе, применима формулировка «дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона».

Считаем целесообразным в абзаце втором пункта 13 проекта административного регламента после слов «свидетельства о государственной регистрации аттракциона» дополнить словами «, дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона».

6. В абзаце втором пункта 15 проекта административного регламента слово «рабочих» следует исключить.

Кроме этого, требует корректировки изложение начала исчисления срока приостановления предоставления государственной услуги, установленного указанным абзацем: «со дня следующего за днем направления уведомления о приостановлении предоставления государственной услуги», поскольку в один день возможно принятие двух и более решений о приостановлении предоставления государственной услуги, а уведомления о принятии решений могут быть направлены в пределах срока, установленного пунктом 86 проекта административного регламента (без учета выходных и праздничных дней).

Следовательно, срок исчисления приостановления предоставления государственной услуги должен быть установлен со дня принятия такого решения, а не со дня, следующего за днем направления уведомления.

Также обращаем внимание на внутреннее противоречие норм, установленных пунктом 34 с нормами абзаца второго пункта 15 и подраздела «Приостановление государственной регистрации аттракциона» раздела III «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме» проекта административного регламента.

7. В соответствии с подпунктом «б» пункта 18 Правил государственной регистрации аттракционов, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1936 (далее - Правила), в подпункте 2 пункта 18 проекта административного регламента считаем излишними слова «и возвращается заявителю после их принятия».

Аналогичные замечания касаются подпункта 2 пункта 19, подпункта 2 пункта 20 и подпункта 2 пункта 21 проекта административного регламента.

8. Пункт 2 проекта административного регламента определяет общеприменимое к проекту административного регламента сокращенное обозначение круга заявителей на получение государственной услуги – «заявители».

Однако, по тексту проекта административного регламента встречается, в том числе, такое сокращенное наименование - «эксплуатанты».

Необходимо по тексту проекта административного регламента привести к единообразию сокращенное обозначение заявителей получения государственной услуги.

9. Подпункт 11 пункта 35 проекта административного регламента содержит ссылку на подпункты 7, 9 и 10 пункта 82 проекта административного регламента, тогда как в пункте 82 данные подпункты отсутствуют.

10. Пунктом 48 Правил предусмотрено, что выдача справки о совершенных в отношении аттракциона регистрационных действиях осуществляется органом гостехнадзора по заявлению заинтересованного лица при наличии в заявлении сведений о наименовании и заводском номере аттракциона после получения органом гостехнадзора информации об уплате государственной пошлины.

Следовательно, в соответствии с действующим федеральным законодательством, для выполнения административной процедуры по выдаче справки о совершенных в отношении аттракциона регистрационных действиях необходимо соблюдение такого условия, как получение органом гостехнадзора информации об уплате государственной пошлины.

На основании изложенного, предлагаем рассмотреть вопрос о целесообразности изложения пункта 36 проекта административного регламента с учетом положений, установленных пунктом 48 Правил.

11. Подраздел «Требования к помещениям, в которых предоставляется государственная услуга, к месту ожидания и приема заявителей, размещению и оформлению визуальной, текстовой и мультимедийной информации о порядке предоставления такой услуги, в том числе к обеспечению доступности для инвалидов указанных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов» раздела II «Стандарт предоставления государственной услуги» проекта административного регламента устанавливает неполный перечень требований к обеспечению условий доступности государственных услуг для **инвалидов, использующих кресла-коляски, а также в части дублирования необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, установленный пунктом 12 статьи 5 Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах**

инвалидов, который должен быть в административном регламенте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по предоставлению государственной услуги.

На основании вышеизложенного, необходимо внести соответствующие дополнения в вышеуказанный подраздел проекта административного регламента.

12. В пункте 52 проекта административного регламента слова «с пунктами 18-21» следует изложить в редакции «с пунктами 18-22».

Аналогичные замечания касаются пункта 63 проекта административного регламента.

13. В абзаце третьем пункта 64 проекта административного регламента слова «пунктом 34» заменить на слова «пунктом 33».

14. Предлагаем подразделы, регулирующие порядок выполнения административных процедур дополнить соответствующими максимальными сроками, определенными в пункте 17 Правил.

15. Согласно пункта 32 Правил, в отношении аттракциона, государственная регистрация которого была приостановлена по основанию, указанному в подпункте «б» (*истек срок действия документа, подтверждающего законное основание владения и пользования аттракционом, и в орган гостехнадзора по месту регистрации аттракциона не представлен документ о продлении соответствующего срока либо новый документ с указанием того же эксплуатанта*) или «в» (*произведены модификация или капитальный ремонт аттракциона*) пункта 29 Правил, осмотр и пробный пуск аттракциона не производятся, если отсутствуют иные основания для приостановления государственной регистрации аттракциона.

Вместе с тем, в пункте 70 проекта административного регламента указана неверная ссылка на пункт 75 проекта административного регламента.

Аналогичные замечания относятся к абзацу третьему пункта 73 проекта административного регламента.

16. В пункте 86 проекта административного регламента слово «подписания» следует заменить словом «принятия».

17. Считаю необходимым в подразделе «Порядок подачи и рассмотрения жалобы» указать срок регистрации поступившей жалобы.

18. В соответствии с частью 2 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ жалоба на решения и действия (бездействие) органа, предоставляющего государственную услугу, может быть направлена по почте, через многофункциональный центр, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официального сайта органа, предоставляющего государственную услугу, единого портала государственных и муниципальных услуг либо регионального портала государственных и

муниципальных услуг, а также может быть принята при личном приеме заявителя.

На основании изложенного, необходимо в пункт 134 проекта административного регламента включить право заявителя на подачу жалобы, в том числе, через многофункциональный центр.

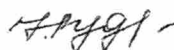
19. В пункте 144 проекта административного регламента следует слово «администрацию» заменить на слово «Правительство».

20. Приложение 6 к проекту административного регламента требует пересмотра, в части корректного перечисления актуальных нормативных правовых актов, на основании которых предоставляется государственная услуга.

Кроме этого, при перечислении нормативных правовых актов, их порядок указывается на основании иерархической структуры нормативных правовых актов, а также по дате их принятия.

На основании изложенного, проект приказа государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации аттракционов» может быть рекомендован для издания государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области после устранения указанных замечаний.

Начальник



Н.Е. Рудакова