



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Степная ул., д. 2-а, Брянск, 241050
тел./факс (4832) 66-68-94
Email: ru32@minjust.gov.ru

14.10.2020 № 02-16/64

На № 02-1251 от 10.09.2020

Временно исполняющему обязанности
по руководству государственной
инспекцией по надзору за техническим
состоянием самоходных машин и
других видов техники, аттракционов
Брянской области

В.В. Филиппову

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы на проект приказа
государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных
машин и других видов техники, аттракционов Брянской области
«Об утверждении административного регламента предоставления
государственной функции по осуществлению надзора в агропромышленном
комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области (далее – Управление) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу проекта приказа государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной функции по осуществлению

надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования» (далее – проект приказа).

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В результате проведения правовой экспертизы установлено, что проект приказа соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а в частности Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ), постановлению Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов», постановлению Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов», распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р и приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Форма проекта приказа соответствует правилам юридической техники.

В тексте проекта приказа и проекта административного регламента государственной функции по осуществлению надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования» (далее – проект административного регламента) выявлены нарушения правил юридической техники.

1. В преамбуле проекта приказа содержатся ссылки на постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 373) и на постановление Правительства Брянской области от 12.05.2015 № 210-п

«Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, Порядка проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – постановление Правительства Брянской области № 210-п).

Между тем, нормы постановления Правительства РФ № 373 регулируют правоотношения, связанные с вопросами осуществления государственного контроля (надзора) и предоставления государственных услуг федеральными органами государственной власти, а постановление Правительства Брянской области № 210-п с 06.02.2019 утратило силу постановлением Правительства Брянской области от 02.09.2019 № 409-п «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее, если не оговорено особо - постановление Правительства Брянской области № 409-п).

На основании изложенного, следует из преамбулы приказа проекта приказа исключить ссылку на постановление Правительства РФ № 373, а слова «постановлением Правительства Брянской области от 12 мая 2015 года № 210-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти Брянской области, Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Брянской области, Порядка проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг» заменить на слова «постановлением Правительства Брянской области от 02.09.2019 № 409-п «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг».

2. В наименовании проекта приказа содержится указание **на предоставление государственной функции** по осуществлению надзора.

Между тем, нормами пункта 2.2 Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области, утвержденного указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 60 определено, что инспекция гостехнадзора **осуществляет функции**, в том числе по надзору в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования *в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме машин, по параметрам подконтрольных Ростехнадзору), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией.*

Кроме этого, наименование проекта административного регламента «Административный регламент **исполнения государственной функции по**

осуществлению надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования».

Также в разделе I «Общие положения» проекта административного регламента применима такая формулировка, как «Административный регламент по осуществлению **регионального государственного надзора** в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования».

Обращаем внимание, что в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) относится, в том числе, разработка административных регламентов **осуществления регионального государственного контроля (надзора)** в соответствующих сферах деятельности.

В соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства, необходимо в тексте проекта приказа и в тексте проекта административного регламента привести к единообразию изложение наименования *осуществления (исполнения)* государственной функции.

3. В пункте 2 проекта приказа неверно указана фамилия ответственного лица отдела информационно-технического обеспечения.

4. Пункт 1 проекта приказа направлен на утверждение проекта административного регламента, однако в верхнем правом углу проекта административного регламента отсутствуют реквизиты нормативного правового акта, которым указанный проект утверждается.

5. Раздел I проекта административного регламента не содержит сокращенного определения круга лиц, в отношении которых осуществляется надзор.

Рекомендуем в текст проекта административного регламента включить общеприменимое к проекту административного регламента сокращенное обозначение круга лиц, в отношении которых проводятся проверки, так как по тексту проекта административного регламента встречается, в том числе, такое сокращенное наименование - «субъекты проверки».

6. В пункте 31 проекта административного регламента следует слово «заполняет» изложить в соответствующем падеже.

7. Пункт 34 проекта административного регламента содержит внутреннее противоречие с пунктом 22 проекта административного регламента в части установления порядка приостановления срока исполнения государственной функции.

Аналогичные замечания касаются пункта 109 проекта административного регламента.

8. По тексту проекта административного регламента имеются сокращенные ссылки на нормативные правовые акты (в частности, абзац первый пункта 38, пункт 39, пункт 44), между тем, в тексте проекта административного регламента не применяются полные реквизиты и наименования нормативных правовых актов.

Необходимо в тексте проекта административного регламента указать полные реквизиты и наименования используемых нормативных правовых актов федерального и регионального уровня.

9. В подпункте 2 пункта 71 проекта административного регламента содержится ссылка на абзацы второй-четвертый подпункта 2 пункта 70 проекта административного регламента.

Однако, подпункт 2 пункта 70 проекта административного регламента содержит только три абзаца.

Аналогичные замечания касаются пункта 74 проекта административного регламента.

10. Раздел V проекта административного регламента не содержит обязательного срока регистрации жалобы (часть 2 статьи 8 Федерального закона № 59-ФЗ).

11. В тексте проекта административного регламента отсутствуют конкретные сроки *периодичности* проведения плановых проверок, в том числе с применением риск-ориентированного подхода.

Абзац второй пункта 38 проекта административного регламента содержит только отсылочные нормы по периодичности проведения плановых проверок.

Считаем целесообразным включить в текст проекта административного регламента сроки периодичности проведения проверок, согласно положений постановления Правительства Брянской области от 10.12.2018 № 627-п «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)».

12. В приложении 2 к проекту административного регламента содержится ссылка на приказ ГУ «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области от 08.07.2016 № 5-нп.

На основании изложенного, проект приказа государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной функции по осуществлению надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования» может быть рекомендован для издания государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области после устранения указанных замечаний.

Начальник



Н.Е. Рудакова