

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям на 2023 год при осуществлении регионального надзора в области
технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других
видов техники на территории Брянской области

1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Брянской области (далее – Программа профилактики) разработана государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области (далее – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

2. Анализ текущего состояния осуществления вида надзора, описание
текущего уровня развития профилактической деятельности инспекции
гостехнадзора Брянской области, характеристика проблем, на решение
которых направлена профилактика рисков причинения вреда

Контрольный (надзорный) орган в соответствии с постановлением Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Брянской области», является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Брянской области на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Брянской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) соблюдение физическими лицами - гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность (индивидуальными предпринимателями) и организациями - юридическими лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке, их обоснованными подразделениями, а также иными организациями, в том числе иностранными, объединениями и их подразделениями (далее - контролируемые лица), деятельность, действия или результаты деятельности которых подлежат государственному контролю (надзору) обязательных требований:

а) установленных Правительством Российской Федерации, к техническому

состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

б) установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники;

в) утвержденных актами Президента Российской Федерации, в отношении мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также к создаваемым на военное время специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе;

2) соблюдение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники.

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Брянской области.

В связи с вступлением в законную силу Положения о виде контроля с 03.07.2022 ранее данный вид контроля не осуществлялся, провести анализ текущего состояния осуществления вида контроля и описание текущего уровня профилактической деятельности не представляется возможным.

Определенная настоящей программой система мер предусматривает изменение формы воздействия на контролируемых лиц с уклоном на профилактическую.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

3. Цели и задачи программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

5) снижение размера ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Задачами реализации программы профилактики являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения при эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

3) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

4) формирование единого понимания обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

5) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, и необходимых мерах по их исполнению;

б) повышение прозрачности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Контрольный (надзорный) орган при осуществлении контроля может проводить следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережений;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется должностными лицами контрольного (надзорного) органа посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа, в средствах массовой информации и в иных формах, в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется в

соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом начальника контрольного (надзорного) органа и размещается на официальной странице контрольного (надзорного) органа до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Объявление предостережения осуществляется в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 15 рабочих дней со дня получения им предостережения.

Возражение должно содержать:

- 1) наименование контрольного (надзорного) органа, в который направляется возражение;
- 2) наименование контролируемого лица, номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ;
- 3) дату и номер предостережения;
- 4) идентификационный номер налогоплательщика;
- 5) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействий) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
- 6) дату и номер направляемого предостережения;
- 7) личную подпись контролируемого лица и дату.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы либо их надлежаще заверенные копии.

Возражение направляется контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в адрес контрольного (надзорного) органа, либо в виде электронного документа, подписанного простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью гражданина, усиленной

квалифицированной электронной подписью индивидуального предпринимателя, лица уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты контрольного (надзорного) органа, либо иным указанным в предостережении способами.

Возражение рассматривается контрольным (надзорным) органом в течении 30 дней со дня его поступления.

По результатам рассмотрения возражения должностное лицо контрольного (надзорного) органа, рассмотревшее возражение, принимает одно из следующих решений:

а) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

б) отказывает в удовлетворении возражения.

По принятию указанного решения контролируемому лицу, подавшему возражение, направляется в письменной форме и по его желанию в электронной форме мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения. В случае отказа в удовлетворении возражения указываются соответствующие обоснования.

Контрольный (надзорный) орган осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами контрольного (надзорного) органа в случае обращения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться уполномоченными должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме контролируемого лица (его представителя) не может превышать 10 мин.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора);

- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);

- порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальном сайте контрольного (надзорного) органа.

Консультирование по однотипным обращениям (5 и более) контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа письменного разъяснения, подписанного начальником (заместителем начальника) контрольного (надзорного) органа.

Профилактический визит контролируемых лиц осуществляется должностными лицами контрольного (надзорного) органа в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам регионального государственного контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, исходя из отнесения указанных объектов контроля к соответствующей категории риска.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к эксплуатации объектов регионального государственного контроля (надзора), но не позднее истечения одного года с момента начала указанной деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется контрольным (надзорным) органом не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Уведомление о проведении обязательного профилактического визита составляется в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением, либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в порядке, установленном ч. 4 ст. 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения обязательного профилактического визита не должен превышать одного рабочего дня.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска,

основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо контрольного (надзорного) органа в день проведения профилактического визита направляет информацию об этом начальнику (заместителю начальника) контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия. По итогам обязательного профилактического визита должностное лицо контрольного (надзорного) органа составляет акт о проведении профилактического визита.

План мероприятий по профилактическим нарушениям на 2023 год:

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Ответственные за реализацию
1	Информирование посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в соответствии с ч. 3 ст.46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ	В течение года	Начальник отдела информационно-технического обеспечения инспекции гостехнадзора Брянской области – Яковенко А.Н.
2	Обобщение правоприменительной практики. Подготовка доклада и его размещение на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет»	1 раз в год до 1 апреля года, следующего за отчетным	Начальник производственного отдела инспекция гостехнадзора Брянской области – Паршин В.Н.
3	Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года	должностные лица инспекции гостехнадзора Брянской области

4	Объявление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, учет объявленных предостережений	при наличии оснований, предусмотренных законодательством	должностные лица, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор), начальник производственного отдела инспекции гостехнадзора Брянской области – Паршин В.Н.
5	Профилактический визит	В течение года	должностные лица, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор)

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в соответствии с ч.3 ст.46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ	100%
2.	Подготовка доклада и его размещение на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	Исполнено/не исполнено
3.	Количество видов профилактических мероприятий, проведенных в течение года	Не менее 2
Отчетные показатели программы за 2021 год		
4	Доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, от общего числа контрольно-надзорных мероприятий, осуществлённых в отношении подконтрольных субъектов	53%
5	Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий	3%
Экономический эффект от реализации мероприятий		
6	Минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки.	
7	Повышение уровня доверия подконтрольных субъектов органу государственного контроля.	