

Приложение
к приказу инспекции гостехнадзора
Брянской области
от _____ № _____

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в области технического
состояния и эксплуатации самоходных машин
и других видов техники, аттракционов на 2022 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2022 год (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Брянской области (далее – надзор) в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

1.2. Контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление надзора является государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области (Инспекция гостехнадзора Брянской области).

Непосредственно надзор осуществляется сотрудниками производственного отдела инспекции гостехнадзора Брянской области.

1.3. Инспекция осуществляет надзор в отношении организаций и граждан, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность, а также владеющих и (или) пользующихся самоходными машинами и другими видами техники, аттракционами, к которым предъявляются обязательные требования (далее – контролируемые лица).

2. Анализ текущего состояния осуществления вида надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности министерства, характеристика проблем, на решение которых

направленна профилактика рисков причинения вреда

2.1. В период 2021 года надзор осуществлялся инспекцией в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 29.07.2019 № 335-п «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Брянской области», приказом государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области от 30.10.2020 № 61 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования, приказом государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области от 07.12.2016 № 45 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования лицами, ими управляющими, независимо от принадлежности (кроме машин Вооруженных сил и других войск Российской Федерации, а так же параметров машин, подконтрольных Ростехнадзору) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды»

2.2. По состоянию на 30 сентября 2021 г. в инспекции гостехнадзора Брянской области зарегистрировано 25394 самоходных машин и других видов техники и прицепов к ним, 31 аттракцион, проведен технический осмотр 10039 единиц самоходной техники.

2.3. В ходе надзорной деятельности, по фактам нарушения обязательных требований контролируемыми лицами значительная часть приходится на нарушения, связанные с нарушением правил эксплуатации поднадзорной техники и аттракционов.

В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин в 2021 году инспекцией гостехнадзора Брянской области, проводились масштабные рейдовые мероприятия с привлечением сотрудников МВД (инспекторов ГИБДД, участковых уполномоченных).

За 10 месяцев т.г. проведено 1015 проверок машин в процессе их использования, в результате которых проверено 4723 самоходных машин и внедорожных мотосредств.

По выявленным нарушениям в результате проверок инспекцией гостехнадзора Брянской области составлено 637 административных материалов, из них 499 предусмотренных статьей 9.3 КоАП РФ (нарушение

правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования), 128 предусмотренных частью 1 статьи 19.22 КоАП РФ (нарушение правил государственной регистрации транспортных средств), 4 административных материала по части 1 статьи 12.37 КоАП РФ и 6 по части 2 статьи 12.37 КоАП РФ (несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств).

В рамках реализации новых полномочий по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов при проведении зональных совещаний под председательством заместителя Губернатора Брянской области Грибанова Б.И. заместителем начальника инспекции Филипповым В.В. была доведена информация до глав администраций муниципальных образований о необходимости регистрации аттракционов, а также о согласовании с районными инженерами-инспекторами действий в случае прибытия иногородних аттракционов.

В мае-июне т.г. инспекцией проведена операция «Аттракцион», которая носила профилактико-разъяснительный характер.

Инспекторы гостехнадзора во время операции довели информацию до собственников аттракционов о документации необходимой для регистрации и эксплуатации аттракционов, также была представлена информация об аккредитованных специализированных организациях, проводящих техническое освидетельствование и выдающих по результатам освидетельствования акт оценки технического состояния аттракциона.

В июне-июле т.г. инспекторы гостехнадзора принимали участие в проверке аттракционов в качестве специалиста с сотрудниками прокуратуры.

Инспекцией гостехнадзора выданы владельцам аттракционов 13 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В августе-сентябре текущего года проведена профилактическая операция «Трактор».

Основными проблемами, на решение которых направлена профилактика рисков причинения вреда, является отсутствие систематического подхода к обязанности по прохождению технического осмотра самоходных машин и других видов техники, а также низкий уровень знания контролируемыми лицами требований, предъявляемых к ним законодательством в части соблюдения требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, повышение квалификации должностных лиц территориальных органов, осуществляющих региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Брянской области.

3. Цели и задачи Программы

3.1. Цели Программы:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;
- 2) снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления надзора.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Уполномоченные должностные лица осуществляют взаимодействие с контролируемыми лицами только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Проведение профилактических мероприятий осуществляется инспекцией в соответствии со следующей таблицей:

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Ответственные за реализацию
1	Информирование	по мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Инспекция гостехнадзора Брянской области
2	Обобщение правоприменительной практики	по итогам обобщения правоприменительной практики инспекция обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики инспекции (далее – доклад о правоприменительной практике). Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно	Инспекция гостехнадзора Брянской области

3	Объявление предостережения	по мере необходимости	Инспекция гостехнадзора Брянской области
4	Консультирование	осуществляется при обращении контролируемых лиц и их представителей	Инспекция гостехнадзора Брянской области
5	Профилактический визит	проводится в отношении контролируемых лиц, отнесенных инспекцией к категориям значительного риска (в период с мая по сентябрь), а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов. Контролируемые лица относятся к приступающим к эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов: в течение одного года с момента государственной регистрации в инспекции самоходных машин и других видов техники, аттракционов, в случае, если указанным лицом в инспекции регистрационные действия ранее не осуществлялись; в случае поступления в инспекцию информации о фактическом использовании контролируемым лицом самоходных машин и других видов техники, аттракционов, не зарегистрированных в установленном порядке в органах гостехнадзора	Инспекция гостехнадзора Брянской области

4.1. Инспекция осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.2. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом инспекции и размещается на официальном сайте инспекции не позднее трех рабочих дней со дня его утверждения.

4.3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.4. Уполномоченные должностные лица осуществляют консультирование в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ:

по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме; в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;

посредством размещения на сайте инспекции письменного разъяснения по однотипным обращениям, подписанным уполномоченным должностным лицом, в случае поступления пяти и более однотипных обращений.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением надзора, в том числе с:

- 1) порядком организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) гарантией и защитой прав контролируемых лиц;
- 3) эффективными средствами и методами соблюдения обязательных требований;
- 4) исполнением решений инспекции, вынесенных в рамках осуществления надзора.

По итогам консультирования информация в письменной форме инспекцией не предоставляется, за исключением случаев направления контролируемым лицом соответствующего обращения в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4.5. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения. В уведомлении о проведении обязательного профилактического визита указывается дата и срок его проведения, который не может быть более одного рабочего дня.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом инспекцию не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

5. Показатели результативности и эффективности Программы

Основным механизмом оценки эффективности и результативности программы профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством анализа поступившей информации (обращения, запросы и т.п.).

В рамках анализа следует оценивать эффективность и результативность профилактических мероприятий по следующим ключевым направлениям:

информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по надзору, о правах контролируемых лиц в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируруемыми лицами и надзорным органом;

вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с надзорным органом.

Отчетными показателями оценки Программы выступают показатели снижения количества нарушений законодательства в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, допущенных контролируруемыми лицами.

Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений

законодательства, выявленных в ходе надзорных мероприятий в текущем году к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения надзорных мероприятий за предыдущий год.

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации на основании анализа правоприменительной практики по осуществлению профилактических мероприятий.

Заместитель начальника инспекции



В.В. Филиппов