



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Степная ул., д. 2-а, Брянск, 241050
тел./факс (4832) 66-68-94
Email: ru32@minjust.ru

15.01.2021 № 02-16/5

На № 02-1766 от 14.12.2020

Начальнику государственной
инспекции по надзору за техническим
состоянием самоходных машин и
других видов техники, аттракционов
Брянской области

А.П. Пронину

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы на проект приказа
государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных
машин и других видов техники, аттракционов Брянской области
«Об утверждении административного регламента предоставления
государственной услуги по приему экзаменов на право управления самоходными
машинами и выдаче удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)
государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных
машин и других видов техники, аттракционов Брянской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области (далее – Управление) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу проекта приказа государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по приему экзаменов на право управления самоходными машинами и выдаче удостоверений

Инспекция Гостехнадзора
Брянской области
14.01.2021

тракториста-машиниста (тракториста) государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области» (далее – проект приказа).

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В результате проведения правовой экспертизы установлено, что проект приказа соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а в частности Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), постановлению Совета Министров - Правительства РФ от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации», постановлению Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)», распоряжению Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2113-р «О перечне типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, государственными учреждениями субъектов РФ и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления», приказу Минсельхозпрода Российской Федерации от 16.07.1999 № 543 «Об утверждении Перечня сборов, взимаемых органами гостехнадзора» и приказу Минсельхозпрода Российской Федерации от 29.11.1999 № 807 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)» (далее - приказ Минсельхозпрода Российской Федерации от 29.11.1999 № 807).

Форма проекта приказа соответствует правилам юридической техники.

В тексте проекта приказа и проекта административного регламента предоставления государственной услуги по приему экзаменов на право управления самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники,

аттракционов Брянской области (далее – проект административного регламента) выявлены следующие нарушения правил юридической техники.

1. В преамбуле проекта приказа следует слова «и в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации» заменить словами «и в соответствии с постановлением Правительства **Брянской области**».

2. Пункт 1 проекта приказа направлен на утверждение проекта административного регламента, однако в верхнем правом углу проекта административного регламента отсутствуют реквизиты нормативного правового акта, которым указаный проект утверждается.

3. Пункт 2 проекта административного регламента содержит перечень лиц, которые допускаются к сдаче экзамена на право управления самоходными машинами.

Следует выделить в отдельный абзац предложение «Допускается самостоятельная подготовка для получения права на управление самоходными машинами категорий «А I» и «В»» с обязательным указанием лиц, которые могут данным правом воспользоваться.

Кроме этого, пунктом 12 Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.07.1999 № 796 (далее - Правила), определены места для приема экзамена, в связи с чем предложение третье пункта 2 проекта административного регламента подлежит пересмотру.

Обращаем внимание, что места проведения экзамена, указанные в пункте 68 проекта административного регламента согласуются с положениями пункта 12 Правил.

4. Пункт 30 проекта административного регламента определяет основанием для приостановления государственной услуги - непредоставление заявителем индивидуальной карточки или другого документа, подтверждающего выдачу удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), а также при возникновении сомнения в подлинности удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) (далее - УТМ) (плохо различимы печать органа, оформившего УТМ или удостоверение другого вида, внесены неоговоренные записи, подчистки, приписки), с установлением максимального срока приостановления 14 рабочих дней.

Пунктом 66 Инструкции о порядке применения Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), утвержденной приказом Минсельхозпрода РФ от 29.11.1999 № 807 (далее - Инструкция), максимальный срок направления и исполнения запросов по причине отсутствия индивидуальной карточки и других документов, подтверждающих выдачу удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), а также при сомнении в подлинности удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) (плохо различимы печать, внесенные записи, подчистки) составляет 8 календарных дней.

Необходимо пересмотреть максимальный срок приостановления предоставления государственной услуги, определенный в пункте 30 проекта административного регламента.

Аналогичные замечания касаются пункта 14 проекта административного регламента.

✓ 5. Постановлением Правительства Брянской области от 26.10.2020 № 489-п «О внесении изменения в Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг» внесены изменения в абзац четвертый пункта 15 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 02.09.2019 № 409-п «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг», в части актуализации реквизитов нормативного правового акта Брянской области, направленного на утверждение перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Брянской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг.

✓ В пункте 10 проекта административного регламента слова «утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 25 июня 2012 года № 166 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Брянской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и об установлении порядка определения размера платы за их оказание» следует заменить словами «утвержденный нормативным правовым актом Брянской области».

6. Пункт 19 проекта административного регламента устанавливает перечень документов, необходимых для приема экзамена на право управления самоходными машинами и выдачи УТМ или временного удостоверения.

Между тем, в указанный перечень не включены документы об уплате сборов, взимаемых органами гостехнадзора за прием экзаменов на право управления самоходными машинами, выдачу (замену) УТМ (абзац девятый пункта 19 Инструкции).

✓ 7. Считаю излишним включение в текст проекта административного регламента подпункт 5 пункта 20, поскольку согласно пункту 27 Правил проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2014 № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами», российское национальное водительское удостоверение выдается на 10 лет.

8. Пункт 23 Инструкции допускает возможность повторной сдачи теоретического экзамена кандидатом, не допущенным к практическому экзамену по причине не сдачи теоретического экзамена, в срок не ранее, чем через 7 дней.

Кроме этого, пунктом 25 Инструкции определено, что кандидат, не сдавший подряд три раза практический экзамен, к следующей сдаче допускается

только после дополнительного обучения по управлению самоходными машинами с представлением об этом соответствующего документа.

Целесообразно пересмотреть изложение абзаца четвертого пункта 32 проекта административного регламента, в части уточнения основания для отказа в предоставлении государственной услуги. >

Кроме этого, предлагаем рассмотреть вопрос о целесообразности пересмотра абзаца пятого пункта 32 проекта административного регламента в части включения норм, определяющих неявку заявителя на сдачу теоретического либо практического экзамена по уважительной причине.

9. Пункт 62 Инструкции устанавливает, что удостоверения на право управления самоходными машинами, выданные гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в других государствах заменяются на российские удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) после прохождения владельцами медицинского освидетельствования и сдачи теоретических экзаменов.

Таким образом, абзац двенадцатый пункта 32 проекта административного регламента подлежит исключению.

10. Пункт 34 проекта административного регламента устанавливает выдачу УТМ (в том числе взамен утраченного или пришедшего в негодность) после уплаты государственной пошлины только изготавливаемого из расходных материалов на бумажной основе, тогда как налоговым законодательством предусмотрена также уплата государственной пошлины за выдачу удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), временного удостоверения на право управления самоходными машинами, в том числе взамен утраченного или пришедшего в негодность, изготавливаемого из расходных материалов на пластиковой основе (пункт 43 статьи 333.33 Налогового кодекса РФ).

11. В абзаце третьем пункта 41 считаем целесообразным после слова «инвалидами» дополнить словами «в том числе использующими кресла-коляски».

12. Абзац первый пункта 55 проекта административного регламента следует конкретизировать, дополнив правом заявителя на подачу заявления путем личного обращения.

13. В абзаце шестом пункта 73 проекта административного регламента после слов «учебное транспортное средство» следует дополнить словами «и для экзаменатора - зеркало заднего вида» (пункт 32 Инструкции).

14. Частью 2 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ определено право заявителей по подаче жалоб на решения и действия (бездействие) органа, предоставляющего государственную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, государственного служащего, руководителя органа, предоставляющего государственную услугу, путем направления по почте, **через многофункциональный центр**, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официального сайта органа, предоставляющего государственную услугу, **единого портала государственных и муниципальных услуг либо регионального портала**

государственных и муниципальных услуг, а также при личном приеме заявителя.

Необходимо в пункте 129 проекта административного регламента отразить возможность подачи заявителем жалобы, в том числе, через многофункциональный центр и через единую систему информационных ресурсов.

На основании изложенного, проект приказа государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по приему экзаменов на право управления самоходными машинами и выдаче удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области» может быть рекомендован для издания государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области после устранения указанных замечаний.

Дополнительно информируем, в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 10.08.2000 № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» копии нормативных правовых актов Брянской области подлежат направлению в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области в 7-дневный срок после дня первого официального опубликования названных актов, с указанием сведений об источниках их официального опубликования, для включения этих актов в федеральный регистр и проведения правовой экспертизы (в электронном виде в формате «docx» и в формате «pdf» на адрес электронной почты: ru32-npa@minjust.gov.ru).

Начальник



Н.Е. Рудакова